

# 坚持从严治党管党 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败工作

(2016年3月29日)

何慧星

同志们：

2016年1月12日，十八届中央纪委第六次全会召开，习近平总书记出席并发表重要讲话，王岐山同志作了工作报告。兵团纪委也召开了六届九次纪委全会，部署落实兵团本年度党风廉政建设和反腐败工作。

这次我校纪委全会，是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话、十八届中央纪委六次全会和兵团纪委六届九次全会精神，总结部署2016我校党风廉政建设和反腐败工作的一次重要会议。学校党委将按照自治区和兵团党委的要求，突出体现全面从严治党的主体责任，贯彻落实好学校新一年的党风廉政建设与反腐败工作。今年，我的讲话时间做了调整，我先讲，后面陈旭东同志代表校纪委作工作报告。下面，我讲几点意见。

**一、深入学习领会总书记重要讲话精神，正确把握当前党风廉政建设和反腐败工作新形势、新要求**

“千红万紫安排著，只待春雷第一声”。总书记在十八届中纪委六次全会上的重要讲话，站在时代发展和战略全局高度，充分肯定深入推进党风廉政建设和反腐败斗争取得的

新成效,深刻分析依然严峻复杂的形势,鲜明回答了一系列有关管党治党建设党的重大理论和实践问题,向全党发出“坚持全面从严治党依规治党,创新体制机制强化党内监督”的动员令、宣言书,为深入推进全面从严治党、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大的思想武器和行动指南。

总书记讲到,“三年来,我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题,使不敢腐的震慑作用充分发挥,不能腐、不想腐的效应初步显现,反腐败斗争压倒性态势正在形成。”成绩面前,党中央始终保持清醒坚定。总书记指出,当前,腐败问题依然存在,“四风”问题面上有所收敛、但远未绝迹,吃拿卡要、与民争利等“微腐败”问题,仍在啃食群众的获得感……任务仍然艰巨繁重,作风建设永远在路上,党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上,全面从严治党永远在路上!针对新形势,总书记提出“两个没有变”:党中央坚定不移反对腐败的决心没有变;坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。“四个自信”:对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信;对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信;对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信;对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。总书记的重要讲话掷地有声、催人奋进。我们深切感受到党中央旗帜鲜明的政治立场、坚强无畏的政治勇气、坚韧不拔的政治定

力，感受到党中央坚持不懈全面从严治党、把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入的坚强决心和必胜信心。

面对依然严峻复杂的形势，如何做好今年的党风廉政建设和反腐败工作，总书记特别强调了“全面从严治党”和“强化党内监督”两方面，并指出要把握五个工作重点：

尊崇党章，严格执行准则和条例；

坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底；

实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头；

推动全面从严治党向基层延伸；

标本兼治，净化政治生态。

我们要密切联系当前思想和工作实际，学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，全面系统地领会，精读深悟、融会贯通、内化于心、外化于行。

过去一年，学校党委认真落实中央及自治区、兵团党委党风廉政建设各项重大部署，坚持党要管党、全面从严治党，认真履行党风廉政建设主体责任，扎实推进党风廉政建设和反腐败工作，为学校改革发展提供了坚强的政治和纪律保证。

一是构建主体责任体系，形成完整的责任链条。学校党委坚持以责任划分为基础，将主体责任向基层党组织延伸，构建了上下贯通、层级负责的完整责任落实机制，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局；二是强化对权力运行的

监督和制约。严把制度关，推进依法治校；严把程序关，推进有效监督，严把公开关，让权力运行在“阳光”之下。把党风廉政建设与依法治校、民主管理相结合，强化制度保障，确保权力规范有效运行；三是加强纪律约束，严明干部队伍思想政治建设。学校通过严格干部选拔任用制度、严格干部监督管理规定、严肃党员干部政治生活，把党风廉政建设贯穿到干部培养、选拔、使用、管理全过程，严防选人用人上的不正之风和腐败问题，以优良党风引领政风校风，增强干部队伍合力；四是加大责任追究力度。学校把党风廉政建设主体责任与监督责任相结合，坚持标本兼治、惩防并举，初步形成了“两个责任”协同推进、互动双赢的良好局面。校纪委切实履行监督责任，以坚决惩治腐败为主体、以作风建设、惩防体系建设为两翼，务实推进学校党风廉政建设与反腐败工作。

一年来，学校反腐倡廉工作取得了一定成效，但离自治区、兵团党委、上级纪委的要求及全体师生的期待还有一定差距。

一是主体责任的落实在责任的层层传导中存在层级削减责任问题，学校二级党委（党总支）主要领导通过学习有一定的担当和认识，但部分职能部门和基层党组织管党治党的责任意识还不够，学习不深入，认识模糊。

二是少数领导干部组织纪律意识淡薄，对“规矩”的践

行不够。有的领导干部未严格执行民主集中制和“三重一大”决策制度；有的无视校纪校规，违反财经纪律私设“小金库”。

三是少数干部在履行权力监督制约过程中，有怕担当、不敢担当的情况，存在履职不尽责、不尽力的现象

四是防止“四风”问题反弹回潮的任务依然艰巨。在公务接待、公务用车、婚丧嫁娶的请示汇报等方面还存在问题。

针对存在的问题及当前我校反腐倡廉工作新形势，学校各级党组织一定要清醒认识，提高工作的积极性和主动性，加强学习，主动向党中央看齐，进一步把全面从严治党主体责任放在首要位置，坚持守土尽责、常抓不懈，努力开创学校党风廉政建设和反腐败工作与各项事业全面发展的新局面。

## 二、坚定不移推进全面从严治党

2016年是“十三五”规划的开局之年，也是我校深化改革的关键阶段，我们要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，保持坚强的政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，忠诚履行党章赋予的职责，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍。学校

各级党委（党总支）必须扛起责任、狠抓落实，以党风廉政建设和党的建设的实际成效，为深化我校综合改革、全面推进依法治校、加快学校发展进程提供坚强保证。关于2016年我校党风廉政建设和反腐败工作，校纪委将进行具体部署，我提几点总体要求：

**（一）落实全面从严治党，扛起责任是关键**

习近平总书记强调，“从严治党，必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。”“不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。”从十八届三中全会提出落实党风廉政建设主体责任，到现在强调落实全面从严治党主体责任，不只是字面上的变化，更是实践的发展、认识的深化。习近平总书记深刻阐释了全面从严治党的新内涵，“核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。”领会全面从严治党新内涵，要把握好几个关键词：“全面”，就是要面向全体党员、各级党组织，覆盖学校党建工作各个领域、各个方面、各个部门。“严”，就是真管真严、敢管敢严、长管长严。“治”，就是从学校党委到二级党组织直到基层党支部，都要肩负起主体责任，各级党组织书记要把抓好党建当作分内之事、必担之责。

**一要强化主体责任意识，建构层级落实机制。**主体责任是政治责任，是各级党组织的职责所在、使命所系，要一级压一级、层层传导压力，把管党治党主体责任传递下去，落

实落地。落实全面从严治党，学校各级党组织一定要统一思想、凝聚共识，做好传达学习和贯彻落实工作，同时要切实履行主体责任，班子成员要履行一岗双责，在教学、科研、管理等工作中要切实体现出管党治党和预防腐败的要求，坚持以上率下，带系统、促基层，形成一级抓一级、层层抓落实的工作责任体系，从基层及源头上防治腐败。

党组织负主体责任，书记是落实主体责任第一责任人，抓住主体责任“牛鼻子”，关键在书记。各级党组织书记要提高认识，以高度的政治觉悟、党性自觉、行动自觉，把全面从严治党作为一份当然的责任，扛在肩上、抓在手上，身体力行、毫不松懈。

**二是要确保责任落实到位。**推进全面从严治党，必须抓具体、具体抓，把党风廉政建设责任制落到实处。各单位主要领导作为党风廉政建设第一责任人，要重点履行领导、用人、管理责任；分管领导分工负责，认真履行分管范围内的党风廉政建设工作；机关党工委是学校各机关部门党风廉政建设工作的统筹主体，要重点履行协助、推进、教育、监督和引领责任。各学院、直附属单位要不定期召开党风廉政建设工作会，学习领会、研究部署党风廉政建设工作，要按照《石河子大学党委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施办法（试行）》的要求，对照责任清单，切实把从严治党的责任落到实处。

**三是要加强责任追究。**追究责任，是主体责任落地生根最有效的手段，也是强化落实主体责任的最后一道防线。学校纪委、附属单位纪委要切实担负起监督责任，把监督检查和责任追究有机结合起来，以严肃的责任追究和案件查办力度倒逼主体责任的落实。要坚持经常抓、抓长期，坚持不懈抓下去，推动全面从严治党落地生根，使管党治党真正从宽、松、软走向严、紧、硬。

**（二）管好用好干部，把纪律建设摆在更加突出位置是重点**

习近平总书记强调，“从严治党，重在从严管理干部。”“如果干部队伍素质不高，作风不正，那党的建设是不可能搞好的。”落实全面从严治党要求，要坚持以严的纪律约束党员干部、以严的标准教育党员干部，以严的措施监督党员干部，促进党员干部正人先正己，做政治上的“明白人”、干事创业的“干净人”。

**一是要严守纪律，严明规矩。**必须把严明政治纪律始终放在首要位置。党的纪律中，政治纪律是打头、管总的。拎衣捉领，张网提纲。守纪律、讲规矩必须从党员领导干部做起。领导干部手握权力、肩负重任，既得立身正、讲原则、守纪律，也得把家风建设摆在重要位置，做到廉洁修身、廉洁齐家，从而形成鲜明导向，形成一级带一级、一级抓一级的示范效应，营造遵规守纪的良好氛围、风清气正的政治生



态。强化政治纪律，包含很多方面，但最重要的就是对党忠诚，始终同党中央保持高度一致，坚决维护中央权威和党的集中统一。抓住严明政治纪律这个“纲”，就能把严明其他纪律带起来。

**二是要选好用好管好干部。**选人用人工作重在监督。要根据干部选拔任用工作条例，坚决整治查处违反干部任用标准程序、跑官要官和说情打招呼、干部档案造假、领导干部违规兼职、裸官、小圈子小平台等重点问题。坚持开展领导干部个人有关事项报告和新任干部廉政谈话等制度。

**三是要严肃党内生活。**有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员干部作风。全面从严治党必须从党内政治生活严起。学校各级党委（党总支）要把严格党内政治生活作为教育管理党员干部和加强党员干部党性锻炼的重要平台，不断夯实基层组织，强化党的神经末梢。进一步加强和规范党内政治生活。要把领导班子民主生活会的步骤和方法程序化标准化制度化，同时进一步完善并认真严格执行民主评议党员、领导干部双重组织生活会等制度，切实增强党内生活的政治性、原则性、战斗性；要用好批评与自我批评的武器。经常性的党内民主生活既是党员和同事间彼此提醒和改进的重要途径，也是相互关心和爱护的突出体现，对加强党的建设和促进个人发展至关重要。各领导班子成员，要用好用足批评和自我批评的武器，互相配合，加强协作，增进理解，

弘扬能担当、能战斗的风气，形成团结协作、共同进步的良好局面。

### （三）增强党性修养，加强党风廉政教育是基础

教育工作具有很强的意识形态属性，高校党员领导干部更是面临大是大非问题的严峻考验。落实全面从严治党要求，要把党风廉政建设作为高校思想政治教育的重要一部分，强化思想理论武装，教育引导党员干部坚定理想信念、站稳政治立场，在思想上政治上行动上始终与习近平总书记为总书记的党中央保持高度一致。

要坚定理想信念。习近平总书记强调，“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”学校各级党委（党总支）要高度重视党员干部的理想信念教育，通过警示教育、专题研讨、系列讲座等形式，深入开展党性教育，不断强化党性修养。

要增强行动自觉。思想自觉到行动自觉，关键看能否将学习习近平总书记系列重要讲话精神转化为实际工作的思路、举措和办法。学校广大党员干部要紧紧围绕“两学一做”，学好用好党章、学好总书记系列重要讲话，联系实际学，坚持学以致用、学以致用，做一名合格党员。

## 三、积极探索，注重实践，做好党内监督和纪律审查工作

### （一）切实把纪律建设摆在更加突出位置

要深入学习贯彻党章、廉洁自律准则和纪律处分条例，强化党章党规党纪意识。对照党章检点言行，坚定理想信念，增强政治定力；用准则照一照自己的方方面面，用条例箍一箍自己的言行举止，明确精神追求的道德高线和履职尽责的纪律底线，进一步提高约束自己的能力。学校各级党组织要组织党员干部深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，把学习贯彻党章、两部党内法规与《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》结合，引导党员干部在思想上、行动上始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

**要坚决把纪律建设摆在更加突出位置。**“纪纲一废，何事不生？”如果纪律不严，多数党员都脱管，全面从严治党就成为一句空话。全体党员领导干部都要牢牢树立“把纪律和规矩挺在前面”这一新思想新理念，并积极付诸实践。新形势新常态下，把全面从严治党继续引向深入，更加要求我们用铁的纪律、以刚性执行不断筑牢纪律防线，发挥纪律建设在治本上的重要作用。

### （二）完善党内监督制度

**加强党的领导，完善“党委领导下的校长负责制”。**要坚持和完善“党委领导下的校长负责制”，按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，完善并严格执行领导班子议事规则与决策程序，形成党委统一领导、党政分工

负责、协调配合的工作机制；要深入坚持、完善、落实好民主集中制，没有民主集中制的充分保障，就没有健全的、制约有力的党内监督，就不能充分调动上级、下级、同级之间各层面的监督作用；要健全问责机制，坚持有责必问、问责必严。

**加强对权力运行的监管。**要协调驱动深化改革和依法治校，执行好《石河子大学章程》，对学校重要工作流程全面规范，对关键领域、环节重点防控、专项监管，确保责任明确、规范高效；要抓住“关键少数”，紧盯重点岗位，要自觉接受广大师生的监督；要积极推动民主集中制的贯彻执行，认真执行“三重一大”决策制度，严格落实《石河子大学学院、直附属单位、机关部门党政主要领导不直接分管“人财物”的实施办法（试行）》，健全重要事项决策的规则和程序。

### （三）坚持把作风建设抓到底

要进一步巩固深化“三严三实”专题教育成果，健全改进作风建设长效机制，从解决“四风”问题和不严不实问题入手，用铁的纪律整治顶风违纪行为。落实八项规定精神是具体的，不是抽象的。改进作风必须抓细节、抓具体，突出重点，用问题倒逼，看住一个个节点，以点带面，不断把作风建设引向深入，越往后执纪越严。对中央和自治区、兵团党委、纪委已经出台的制度，要继续深入执行；对贯彻落实

中央八项规定精神过程中需要补充、细化、完善的相关制度，要进一步明确责任，加强调研，不断完善作风建设制度体系。校纪委要强化监督执纪问责，坚决防止“四风”反弹回潮。学校各级领导干部要严格要求自己，做政治上的明白人，做廉洁自律的表率。

#### （四）坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头

总书记指出“要用铁的纪律整治各种面上的顶风违纪行为，有多少就处理多少”、“惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍”、“一定能赢得这场输不起也决不能输的斗争”。要切实抓好纪律的执行和检查力度。有了好的制度如果不抓落实，制度就会成为稻草人、纸老虎。要严格以“六项纪律”为尺子衡量党员干部的行为，执纪必严、动辄则咎，坚持执行纪律没有例外，对踩“红线”、闯“雷区”的零容忍，发现一起就坚决查处一起，坚决维护纪律的严肃性，牢固树立纪律的权威，使纪律真正成为带电的“高压线”。

执纪审查力度不减、节奏不变。要把握运用好监督执纪“四种形态”。校纪委要充分运用好监督执纪“四种形态”，让咬耳扯袖、红脸出汗渐成常态，逐步让党纪轻处分和组织处理成为大多数，严重违纪重处分、作出重大职务调整成为少数，严重违纪涉嫌违法立案审查的是极极少数。监督执纪“四种形态”，不是放纵和放任，更不是腐败问题的避风港，

本意是抓早抓小，是管党治党到边到底的重要体现。要切实转变观念和方式，正确处理“树木”和“森林”的关系，以纪律约束、规范党员干部行为，通过实践“四种形态”，使党规党纪的提醒、劝诫和惩处覆盖到全体党员，改变“要么是‘好同志’、要么是‘阶下囚’”的状况，体现“惩前毖后、治病救人”的方针和对党员干部的关心爱护，体现惩就是治、治标与治本的有机统一。

校纪委及附属单位纪委作为党内监督机构，要在全面从严治党的找准定位，聚焦主业，认真履行党章赋予的职责，切实加大监督执纪问责力度，加强监督执纪问责过程中的思想政治工作，推动全面从严治党落地生根。要不断以更高的标准、更严的纪律要求纪检干部，增强理想信念和宗旨意识，努力提高监督执纪问责能力，建设高素质纪检干部队伍。

同志们，党风廉政建设和反腐败工作永远在路上，我们要按照中央及自治区、兵团党委、纪委的部署，全面落实党要管党、从严治党要求，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，为学校改革发展和“三步走”战略设想的实现提供有力保障。